

АКТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности использования средств бюджета города Ставрополя, выделенных на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы), а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках указанного мероприятия»

на объекте: комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя

21 декабря 2016 г.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы контрольно-счетной палаты города Ставрополя на 2016 год, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты города Ставрополя от 28.11.2016 № 51-р, от 15.12.2016 № 56-р.

Цель контрольного мероприятия:

проверка законности, эффективности использования средств бюджета города Ставрополя, выделенных на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы), а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках указанного мероприятия.

Предмет контрольного мероприятия:

платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций со средствами, выделенными на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы), договоры, муниципальные контракты, регистры бухгалтерского учета и отчетности, и иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Проверяемый период деятельности:

2014 год – текущий период 2016 года.

Дата начала проведения контрольного мероприятия:

30 ноября 2016 года.

Краткая информация об объекте:

Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя (далее – Комитет) является отраслевым (функциональным) органом администрации города Ставрополя, созданным для решения вопросов, отнесенных в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Ставропольского края, муниципальными правовыми актами администрации города Ставрополя к компетенции администрации города Ставрополя в области жилищно-коммунального хозяйства.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Ставропольского края, муниципальными правовыми актами города Ставрополя и Положением о комитете городского хозяйства администрации города Ставрополя, утвержденным постановлением администрации города Ставрополя от 15.01.2014 № 79 (далее – Положение).

Комитет создан путем реорганизации в форме слияния муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ставрополя», муниципального учреждения «Управление городских дорог и благоустройства администрации города Ставрополя» и муниципального учреждения «Управление транспорта и связи администрации города Ставрополя» и является их правопреемником в соответствии с действующим законодательством.

Комитет наделен правом юридического лица, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы и фирменный знак (символику) с собственным наименованием, открывает в установленном порядке лицевые счета, имеет смету доходов и расходов, может выступать истцом, ответчиком и иным лицом в суде, приобретает своими действиями имущественные и неимущественные права и несет ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Положением.

В соответствии с Положением на Комитет возложены полномочия:

по осуществлению деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Ставрополя;

по осуществлению деятельности по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Ставрополя, и элементов их обустройства (тротуаров, остановочных пунктов (остановок общественного транспорта).

Место нахождения Комитета: 355000, г. Ставрополь, ул. Дзержинского, 116 В/1 (соответствует юридическому адресу Комитета).

Руководитель Комитета Савельев Сергей Александрович (с 04.07.2016 исполняющий обязанности руководителя Комитета, с 22.08.2016 руководитель Комитета).

Проверка законности, эффективности использования средств бюджета города Ставрополя, выделенных на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы), а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках указанного мероприятия

I. В 2013 году по результатам электронного аукциона (протокол от 25.03.2013 № 134-ЭА-И-13) между Комитетом и ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» заключен муниципальный контракт от 08.04.2013 № 30/13 (далее – муниципальный контракт от 08.04.2013 № 30/13) на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и предпроектной проработке схемы генерального плана реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе на сумму 603,99 тыс. рублей.

Приемка выполненных работ осуществлена в соответствии с условиями муниципального контракта от 08.04.2013 № 30/13 на основании актов сдачи-приемки выполненных работ от 29.04.2013 и от

05.06.2016, подписанных генеральным директором ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» Погосовым Г.М., главным инженером проекта Акопьян Б.М. и руководителем Комитета Голосковым Ю.В., без претензий к выполненным работам.

В рамках исполнения муниципального контракта от 08.04.2013 № 30/13 ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» передало Комитету следующую документацию:

«Инженерно-геодезические изыскания» в 2 экземплярах по накладной от 29.04.2013 б/н;

«ПЗ.ИД.С Пояснительная записка. Исходные данные, документы согласований», «АД.ППО.ОДД Схема генплана. Проект полосы отвода. Схема организации дорожного движения», «СП.ИС Схема переустройства инженерных сетей» в 4 экземплярах по накладной от 05.06.2013 б/н.

Также в соответствии с пунктом 6.7 технического задания к муниципальному контракту от 08.04.2013 № 30/13 ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» вышеуказанная документация была передана Комитету в электронном виде по накладной от 29.04.2013 б/н.

Согласно представленной к проверке предпроектной документации главным инженером проекта разработки схемы генплана по реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы) являлся Акопьян Б.М., разработчиком схемы генплана – Акопьян О.И.

В 2016 году ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» в адрес Комитета направлено письмо от 07.10.2016 № 221, согласно которому в рамках действия муниципального контракта от 08.04.2013 № 30/13 по итогам разработки проектной документации у института остались иные схемы архитектурно-планировочного решения – варианты 2 и 3, выполненные автором архитектурно-планировочного решения схемы генплана – Акопьян Б.М. и разработчиком схемы генплана – Акопьян О.И.

Указанные варианты схем архитектурно-планировочного решения, а также технико-экономическое обоснование были приложены к письму для рассмотрения Комитетом и дальнейшего их использования.

По результатам рассмотрения указанных вариантов схем Комитетом направлен ответ ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» от 02.11.2016 № 05/1-12/0519141, согласно которому прохождение дороги по данным вариантам нецелесообразно.

Принятые работы по муниципальному контракту от 08.04.2013 № 30/13 Комитетом оплачены в 2013 году в рамках подпрограммы «Развитие улично-дорожной сети города Ставрополя на 2011 - 2013 годы» муниципальной целевой программы «Лик города Ставрополя на 2011-2013 годы» по коду бюджетной классификации расходов 04 09 7954139 410 КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в общей сумме 603,99 тыс. рублей (счета на оплату от 29.04.2013 № 35 и 05.06.2013 № 45, платежные поручения от 20.05.2013 № 5819328 и от 24.06.2013 № 6190552).

Также, в 2013 году между Комитетом и ООО «Кавказ-Универсал» заключен муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе (кадастровые работы, инженерно-геодезические изыскания, проектные работы раздел АД) на сумму 3 372,21 тыс. рублей. (далее – муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13).

Соглашением от 27.12.2013 № 196/13 муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 расторгнут в соответствии с пунктом 12.2. контракта и пунктом 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Объем работ по муниципальному контракту от 05.12.2013 № 161/13 выполнен на сумму 2 857,80 тыс. рублей. Остаток неиспользованных денежные средства составил 514,41 тыс. рублей.

Согласно пояснениям исполняющего обязанности первого заместителя руководителя Комитета Скорнякова И.А. расторжение муниципального контракта от 05.12.2013 № 161/13 произошло по причине того, что ООО «Кавказ-Универсал» работает на упрощенной системе налогообложения (в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации организации, работающие на упрощенной системе налогообложения, освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость), а локально-сметным расчетом стоимость выполнения работ определена с учетом налога на добавленную стоимость в размере 18 процентов, что в денежном выражении составляет 514,40 тыс. рублей. В связи с чем, Комитетом заключено соглашение от 27.12.2013 № 196/13 с ООО «Кавказ-Универсал» о расторжении муниципального контракта от 05.12.2013 № 161/13 на указанную сумму (пояснительная записка к акту проверки прилагается).

В соответствии с пунктом 12.2. муниципального контракта от 05.12.2013 № 161/13 при расторжении контракта виновная сторона возмещает другой стороне убытки, возникшие у нее в связи с расторжением контракта. Согласно пояснениям главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Комитета Романенко В.Н. при подготовке проекта указанного соглашения исполнителем была допущена техническая ошибка, и муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 расторгался в соответствии с пунктом 12.1 по соглашению сторон (пояснительная записка к акту проверки прилагается).

Работы по муниципальному контракту от 05.12.2013 № 161/13 приняты на основании следующих актов сдачи-приемки выполненных работ, подписанных первым заместителем руководителя Комитета В.И. Кишкиневым и директором ООО «Кавказ-Универсал» Д.В. Подоляк, без претензий к выполненным работам:

от 23.12.2013 № 00070 на сумму 336,32 тыс. рублей на выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям;

от 24.12.2013 № 00074 на сумму 2 213,24 тыс. рублей на выполнение проектной документации;

от 25.12.2013 № 00078 на сумму 308,25 тыс. рублей на выполнение кадастровых работ.

Выполненные работы Комитетом оплачены в 2013 году в рамках подпрограммы «Развитие улично-дорожной сети города Ставрополя на 2011 - 2013 годы» муниципальной целевой программы «Лик города Ставрополя на 2011-2013 годы» по коду бюджетной классификации расходов 04 09 7954139 410 КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в общей сумме 2 857,80 тыс. рублей (счета от 24.12.2013 № 74, от 25.12.2013 № 76, от 25.12.2013 № 84, платежные поручения от 31.12.2013 № 8388439, от 31.12.2013 № 8388447, от 31.12.2013 № 8388435).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» проектная документация для линейного объекта (автомобильная дорога) должна быть разработана в составе 9 разделов. Вместе с тем, муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 с ООО «Кавказ-Универсал» заключен на выполнение по разработке только одного раздела «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения (АД)» и «Технического отчета по инженерно-геологическим изысканиям».

Согласно пояснениям исполняющего обязанности первого заместителя руководителя Комитета Скорнякова И.А. муниципальным контрактом от 05.12.2013 № 161/13 предусмотрено выполнение работ по разработке подраздела 1 «Автомобильная дорога» раздела 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» для линейного объекта (автомобильная дорога) и «Технического отчета по инженерно-геодезическим изысканиям». Разработка других подразделов Раздела 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» не выполнялись по причине отсутствия достаточного уровня финансирования (пояснительная записка к акту проверки прилагается).

Муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 заключен без проведения конкурентных процедур на основании пункта 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ).

Пункт 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ предусматривает возможность осуществлять размещение заказа на оказание услуг нескольким заказчикам по участию в мероприятии, проводимом для нужд заказчиков, заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, выбран поставщик (исполнитель, подрядчик) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Фактически, муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 не попадает под действие

указанной статьи и должен был быть заключен по результатам конкурентных процедур.

В нарушение частей 2, 3 статьи 10 и пункта 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ Комитетом муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 заключен без проведения торгов.

Кроме того, 29 ноября 2013 года комитетом муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя были возвращены обращения Комитета от 14.10.2013 № 08/8-13/1-13034 и от 15.11.2016 № 08/8-13/1-14649 о размещении заказа на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе в связи с тем, что при минимальных сроках проведения процедуры открытого аукциона в электронной форме, установленных в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, заключение муниципального контракта возможно не ранее 07.01.2014 и, соответственно, бюджет города Ставрополя на 2013 год не может быть источником финансирования данного муниципального заказа и размещение муниципального заказа на выполнение указанных работ в 2013 году невозможно.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в действиях Комитета усматриваются признаки коррупционного правонарушения. По данным обстоятельствам прокуратурой Ленинского района города Ставрополя в адрес Комитета вынесено Представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о контрактной системе от 09.06.2016 № 7-76-2016.

В мае 2016 года, по жалобе гражданина Акопьян Б.М., уполномоченным органом администрации города Ставрополя на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования города Ставрополя – комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов от 19.11.2014 № 123/14 и от 05.12.2013 № 161/13 (справка проверки от 16.05.2016). По результатам проверки муниципального контракта от 05.12.2013 № 161/13 комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя выявлено, что данный контракт заключен без проведения конкурентных процедур. В связи с истечением срока исковой давности (один год) Комитет не привлекался к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

II. В рамках подпрограммы «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения, организация транспортного обслуживания населения на территории города Ставрополя» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство и санитарная очистка территории города Ставрополя на 2014 - 2018 годы», утвержденной

постановлением администрации города Ставрополя от 12 ноября 2013 № 4040 (далее - Подпрограмма) в период 2015-2017 годов предусматривалось выполнение мероприятия «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» за счет средств бюджета города Ставрополя с общим объемом финансирования 30 363,03 тыс. рублей, в том числе в 2015 году в сумме 8 762,86 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 6 526,17 тыс. рублей, в 2017 году в сумме 15 074,00 тыс. рублей.

В соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 03.12.2014 №577 «О бюджете города Ставрополя на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» данный объект включен в Адресную инвестиционную программу города Ставрополя на 2015 год, а также в Адресную инвестиционную программу города Ставрополя на плановый период 2016 и 2017 годов.

В 2014 году по результатам электронного аукциона (реестровый номер закупки: 502-ЭА/14) между Комитетом и ООО «РосИнтерСтрой» заключен муниципальный контракт от 19.11.2014 № 123/14 на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе на сумму 7 795,89 тыс. рублей (далее – муниципальный контракт от 19.11.2014 № 123/14).

Расчет начальной (максимальной) цены контракта был произведен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта на закупку работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе Комитетом были направлены пять запросов (с приложением технического задания) с целью получения информации о стоимости выполненных работ.

В соответствии с техническим заданием к муниципальному контракту от 19.11.2014 № 123/14 при разработке проекта предусмотрено:

- выполнить сбор исходных данных для проектирования;
- использовать предварительные материалы инженерно-геодезических изысканий, инженерно – геологических изысканий и раздел АД проектной документации;
- произвести корректировку раздела АД проектной документации;
- получить технические условия у служб, владельцев сетей, и подготовить проектно-сметную документацию с учетом технических условий на переустройство инженерных сетей, попадающих в зону строительства.

Согласно пояснениям исполняющего обязанности первого заместителя руководителя Комитета Скорнякова И.А. необходимость проведения открытого электронного аукциона на закупку работ по разработке проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе»

обусловлена тем, что муниципальным контрактом от 05.12.2013 № 161/13 с ООО «Кавказ-Универсал», предусмотрено выполнение работ по разработке раздела «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения (АД)» и «Технического отчета по инженерно-геологическим изысканиям». В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» проектная документация для линейного объекта (автомобильная дорога) должна быть разработана в составе 9 разделов. В связи с чем, Комитетом в 2014 году проведен открытый электронный аукцион и заключен муниципальный контракт с ООО «РосИнтерСтрой» от 19.11.2014 № 123/14 на разработку проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Также из пояснений следует, что корректировка проектной документации, разработанной по муниципальному контракту от 05.12.2013 № 161/13 ООО «Кавказ-Универсал» в рамках исполнения муниципального контракта с ООО «РосИнтерСтрой» от 19.11.2014 № 123/14 обусловлена необходимостью:

1. Устройства местного проезда по нечетной стороне улицы Пирогова, с целью предотвращения дорожно-транспортных происшествий, увеличением уровня безопасности участников дорожного движения и пропускной способности на данной автомобильной дороге в соответствии с нормативными требованиями для данной категории улицы и решением депутатов Ставропольской городской Думы.

2. Изменения направления прохождения автомобильной дороги необходима корректировка устройства сети дождевой канализации и изменения точки выпуска дождевой канализации с размещением оголовка выпуска дождевой канализации для использования в качестве водоприемника очищенных дождевых (дренажных) вод р. Грушевая, расположенную в Юго-Западном районе города Ставрополя в непосредственной близости с улицей Пирогова.

3. Изменения технических условий, выданных ПАО «МРСК Северного Кавказа «Ставропольэнерго» Западные электрические сети, на переустройство инженерных сетей.

4. При формировании земельного участка под линейный объект (автомобильная дорога) в границу полосы отвода автомобильной дороги попадает земельный участок, принадлежащий на праве собственности третьим лицам с размещением на нем объекта капитального строительства, реализовать проектные решения по прохождению автомобильной дороги, разработанные ООО «Кавказ-Универсал» в соответствии с муниципальным контрактом от 05.12.2013 № 161/13, не представляется возможным.

Пояснительная записка исполняющего обязанности первого заместителя руководителя комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя И.А. Скорнякова к акту проверки прилагается.

В соответствии с условиями муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 срок выполнения работ в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта. Расчет за выполненные работы производится в течение 15 рабочих дней на основании счета, счета - фактуры и акта сдачи приемки выполненных работ. Источниками финансирования является бюджет города Ставрополя на 2015 и 2016 годы.

Вместе с тем, решением Ставропольской городской Думы от 25 декабря 2013 г. № 440 «О бюджете города Ставрополя на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной росписью Комитета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные средства на объект: «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» не предусматривались. Таким образом, на дату заключения муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 у Комитета отсутствовали утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на осуществление указанных расходов за счет бюджета города Ставрополя на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом заключен с ООО «РосИнтерСтрой» муниципальный контракт от 19.11.2014 № 123/14 на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе на сумму 7 795,89 тыс. рублей при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств статьей 15.15.10 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. В связи с истечением срока исковой давности (два года) Комитет не может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5. КоАП РФ.

Бюджетные ассигнования на выполнение работ по объекту: «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» выделены Комитету в соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 03.12.2014 №577 «О бюджете города Ставрополя на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год в сумме 7 242,46 тыс. рублей и доведены уведомлением от 29.12.2014 №13.

В 2015 году в ходе исполнения бюджета, с учетом внесенных изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», бюджетные ассигнования на объект «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» увеличены на 2 073,84 тыс. рублей и в

целом составили в 2015 году – 8 762,86 тыс. рублей, в 2016 году – 553,44 тыс. рублей.

В рамках исполнения муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 Комитетом приняты следующие работы в соответствии с актами выполненных работ, подписанными исполняющим обязанности заместителя главы администрации города Ставрополя руководителя Комитета Куликовым К.А. и генеральным директором ООО «РосИнтерСтрой» Вершининым А.Ю., без претензий к выполненным работам:

технический отчет по инженерно-геодезическим изысканиям (корректировка) (акт приемки выполненных работ от 19.11.2014 на сумму 160,06 тыс. рублей);

технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям (корректировка) (акт приемки выполненных работ от 20.11.2014 на сумму 88,46 тыс. рублей);

пояснительная записка (акт приемки выполненных работ от 21.11.2014 на сумму 286,92 тыс. рублей);

технологические и конструктивные решения линейного объекта. АД (корректировка) (акт приемки выполненных работ от 24.11.2014 на сумму 398,79 тыс. рублей);

технологические и конструктивные решения линейного объекта. Наружные сети водоснабжения и канализации. Ливневая канализация (акт приемки выполненных работ от 25.11.2014 на сумму 1 091,43 тыс. рублей);

технологические и конструктивные решения линейного объекта. Наружные электрические сети (акт приемки выполненных работ от 26.11.2014 на сумму 558,71 тыс. рублей);

технологические и конструктивные решения линейного объекта. Наружное электроосвещение (акт приемки выполненных работ от 27.11.2014 на сумму 428,68 тыс. рублей);

технологические и конструктивные решения линейного объекта. Проводные средства связи (акт приемки выполненных работ от 28.11.2014 на сумму 380,79 тыс. рублей);

технологические и конструктивные решения линейного объекта. Наружные газопроводы (акт приемки выполненных работ от 01.12.2014 на сумму 545,71 тыс. рублей);

проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта (акт приемки выполненных работ от 02.12.2014 на сумму 701,63 тыс. рублей);

проект организации строительства (акт приемки выполненных работ от 03.12.2014 на сумму 779,59 тыс. рублей);

мероприятия по обеспечению пожарной безопасности (акт приемки выполненных работ от 04.12.2014 на сумму 467,75 тыс. рублей);

мероприятия по охране окружающей среды (акт приемки выполненных работ от 05.12.2014 на сумму 623,67 тыс. рублей);

проект полосы отвода (акт приемки выполненных работ от 08.12.2014 на сумму 348,18 тыс. рублей);

смета на строительство (акт приемки выполненных работ от 09.12.2014 на сумму 935,51 тыс. рублей).

Комитетом принимались работы согласно актам приемки выполненных работ со ссылками на смету к муниципальному контракту от 19.11.2014 № 123/14, в то время как приложением к муниципальному контракту является только техническое задание. Также муниципальным контрактом от 19.11.2014 № 123/14 не определены отдельные этапы исполнения контракта.

По данным бухгалтерского учета Комитета по состоянию на 31 декабря 2014 года по счету 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» перед ООО «РосИнтерСтрой» числилась кредиторская задолженность в сумме 7 795,90 тыс. рублей, сложившаяся по результатам исполнения муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 (согласно условиям контракта оплата за выполненные работы предусмотрена в 2015 и 2016 годах). В 2015 году Комитетом, в счет погашения задолженности, перечислены средства ООО «РосИнтерСтрой» в сумме 7 242,46 тыс. рублей. Задолженность перед ООО «РосИнтерСтрой» по состоянию на 31 декабря 2015 года составляла 553,44 тыс. рублей. До настоящего времени указанная задолженность не погашена. Согласно пояснениям руководителя отдела бухгалтерского учета и отчетности Комитета О.Б. Русских в настоящее время не заключено дополнительное соглашение об изменении источников финансирования на 2016 год в связи с тем, что по указанным в контракте реквизитам связаться с ООО «РосИнтерСтрой» невозможно.

Как отмечалось выше, в 2016 году по жалобе гражданина Акопьян Б.М., уполномоченным органом в сфере осуществления муниципальных закупок – комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14. По результатам проверки установлено, что Комитетом, при заключении контракта не соблюдены объявленные условия заключения контракта, а именно:

в соответствии с частью 6 статьи 65 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) Комитетом и комитетом муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя, как органом, уполномоченным на определение поставщиков для заказчиков, было размещено извещение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона и в документацию об электронном аукционе. В соответствии с указанным извещением «Техническое задание» документации об аукционе и Приложению № 1 к муниципальному контракту части IV «Проект контракта», документации об аукционе были изложены в новой редакции. Указанная редакция соответствует Приложению № 1 к муниципальному контракту от 19.11.2014 № 123/14. Вместе с тем, пунктом 7

извещения о внесении изменений в пункт IV «Порядок выполнения работ» части IV «Проект контракта» документация была дополнена пунктом 6.4. «Проектная документация должна быть выполнена лично иждивением исполнителя». Однако муниципальный контракт от 19.11.2014 № 123/14 заключен без указанного дополнения.

В связи с истечением срока исковой давности (один год) Комитет не привлекался к административной ответственности за указанное нарушение в соответствии с КоАП РФ.

К проверке представлены решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю:

по делу от 25.02.2016 № РЗ-170-2016 по обращению Акопьян Б.М. и Гаджиева Р.Ю. на действия заказчика – Комитета и комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя по факту определения поставщиков путем проведения электронного аукциона № 0321300001114000740 «Работы по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе» в соответствии с которым по результатам проведения внеплановой проверки в части Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, нарушений не установлено;

по делу № РЗ-1239-2016 от 12.10.2016 по обращению Акопьян Б.М. на действия заказчика – Комитета и комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя по факту определения поставщиков путем проведения электронного аукциона № 0321300001114000740 «Работы по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе», согласно которому по результатам внеплановой проверки, проведенной в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в действиях Комитета и комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя по факту определения поставщиков путем проведения электронного аукциона № 0321300001114000740 «Работы по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе», установлено нарушение ведения плана-графика на 2014 год. Поскольку срок исковой давности истек, материалы дела для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении лица, допустившего нарушение, должностному лицу не переданы.

Акопьян Б.М., являясь главным инженером проекта схемы генплана реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе и считая, что при разработке проектной документации по указанному объекту нарушены его авторские права, обратился в Ленинский районный суд города Ставрополя.

Согласно решению Ленинского районного суда от 18.05.2016 в удовлетворении исковых требований Акопьяна Б.М. к ООО

«РосИнтерСтрой» о взыскании компенсации в двукратном размере стоимости части проектной документации - архитектурного решения в размере 2 193,82 тыс. рублей., к Комитету о взыскании компенсации в двукратном размере стоимости части проектной документации - архитектурного решения в размере 1 691,11 тыс. рублей, признании проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе», выполненной ООО «РосИнтерСтрой» на основании муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14, незаконно разработанной и подлежащей реализации - отказано. Так же, апелляционная жалоба истца Акопьян Б.М., на решение Ленинского суда города Ставрополя от 18.05.2016, оставлена без удовлетворения (Апелляционное определение от 07.09.2016 по делу № 33-6511/16).

Прокуратурой Ленинского района города Ставрополя по обращению Акопьян Б.М. проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции, о контрактной системе в рамках заключения муниципальных контрактов от 05.12.2013 № 161/13 и от 19.11.2014 № 123/14, по результатам которой в адрес Комитета направлено Представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о контрактной системе от 09.06.2016 № 7-76-2016, на основании которого Комитету необходимо, в том числе:

1. Безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры и не позднее месяца принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

По результатам рассмотрения представления от 09.06.2016 № 7-76-2016 Комитетом приняты следующие меры:

в связи с увольнением консультанта отдела планирования и анализа Комитета, на которую была возложена ответственность по ведению реестров контрактов, применить к ней дисциплинарное взыскание не представляется возможным;

за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителю руководителя отдела городских дорог Комитета объявлено замечание.

Прокуратурой Ленинского района города Ставрополя в адрес Комитета направлено Требование от 10.10.2016 № 7-76-216 о представлении информации о рассмотрении представления от 09.06.2016 № 7-76-216.

Комитетом в адрес прокуратуры Ленинского района города Ставрополя направлено письмо от 17.10.2016 № 05/1-05/05-17980 о рассмотрении требования от 10.10.2016 № 7-76-216.

III. В 2015 году Комитетом в рамках выполнения работ по объекту «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе» были заключены следующие муниципальные контракты:

муниципальный контракт от 09 июля 2015 года № 267/15-рз с ООО «Кавказ-Универсал» на выполнение работ по гидрометеорологическим изысканиям на сумму 100,00 тыс. рублей. Выполненные работы приняты Комитетом на основании акта от 07 августа 2015 г. № Р52. Муниципальным контрактом оплата за выполненные работы предусмотрена в 2016 году;

муниципальный контракт от 28 сентября 2015 года № 355/15-рз с ООО «Меридиан-Ст» на выполнение работ по формированию земельного участка в сумме 98,89 тыс. рублей. Работы по формированию земельного участка приняты Комитетом на основании акта от 09 октября 2015 г. № 16. Муниципальным контрактом оплата за выполненные работы предусмотрена в 2016 году;

муниципальный контракт от 09 июля 2015 года № 268/15-рз с ООО «ЮгСвязьГеоСтрой» на выполнение работ по инженерно-экологическим изысканиям в сумме 100,00 тыс. рублей. Работы по инженерно-экологическим изысканиям приняты Комитетом на основании акта от 07 августа 2015 г. № 17. Муниципальным контрактом оплата за выполненные работы предусмотрена в 2016 году.

По данным бухгалтерского учета Комитета по состоянию на 31 декабря 2015 года по счету 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» образовалась кредиторская задолженность перед ООО «Кавказ-Универсал» в сумме 100,00 тыс. рублей, ООО «ЮгСвязьГеоСтрой» в сумме 100,00 тыс. рублей, ООО «Меридиан-Ст» в сумме 98,89 тыс. рублей.

Кроме того, в 2015 году Комитетом (Заказчик) заключены с АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» (Исполнитель) следующие муниципальные контракты:

от 23.09.2015 № 876СД/1-15/124/15 на оказание услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе» на сумму 253,39 тыс. рублей. Согласно пункту 3.1 контракта срок выполнения работ, по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, составляет 60 дней после получения контракта, подписанного Заказчиком, поступления на расчетный счет Исполнителя предоплаты, указанной в контракте, и представления документации необходимой для проведения экспертизы, соответствующей по составу и содержанию требованиям действующих нормативно-правовых актов. В срок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости и подготовки заключения не входит время внесения изменения Заказчиком изменений в документацию в соответствии с подпунктами 2.2.5, 2.4.1 контракта, а также время, необходимое Исполнителю для повторного рассмотрения внесенных в документацию изменений;

от 23.09.2015 № 3445/1-15/125/15 на проведение государственной экспертизы проектной документации с результатами инженерных изысканий по объекту «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе» на сумму

1 266,99 тыс. рублей. Согласно пункту 3.1 контракта срок проведения государственной экспертизы и подготовки заключения составляет 60 дней после получения контракта, подписанного Заказчиком, поступления на расчетный счет исполнителя предоплаты, указанной в контракте, и представления документации, необходимой для проведения экспертизы, соответствующей по составу и содержанию требованиям действующих нормативно-правовых актов. В срок проведения проверки государственной экспертизы и подготовки заключения не входит время внесения изменения Заказчиком изменений в документацию в соответствии с подпунктами 2.2.5, 2.4.2 контракта, а также время, необходимое Исполнителю для повторного рассмотрения внесенных в документацию изменений.

В соответствии с условиями муниципальных контрактов от 23.09.2015 № 876СД/1-15/124/15 и от 23.09.2015 № 3445/1-15/125/15, Комитетом перечислены АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» авансы в общей сумме 456,12 тыс. рублей, что составляет 30 процентов стоимости предусмотренных к выполнению работ (услуг).

По состоянию на 31 декабря 2015 года по счету 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» числилась дебиторская задолженность за АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» на указанную сумму.

Всего в 2015 году кассовые расходы по объекту «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе» произведены в общей сумме 7 698,58 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 31 декабря 2015 года сложился в сумме 1 064,28 тыс. рублей (в части средств на исполнение муниципальных контрактов с АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства»).

IV. В соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 10 декабря 2015 г. № 794 «О бюджете города Ставрополя на 2016 год» (с учетом изменений) Комитету в рамках Подпрограммы на 2016 год утверждены бюджетные ассигнования на объект: «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» в сумме 2 485,11 тыс. рублей (из них остатки средств 2015 года в сумме 1 064,28 тыс. рублей) по коду бюджетной классификации расходов 04 09 0420220130 410.

В 2016 году, заключенные с АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства», муниципальные контракты от 23.09.2015 № 876СД/1-15/124/15 и от 23.09.2015 № 3445/1-15/125/15, на основании пункта 1 статьи 450 ГК РФ, по соглашению сторон были расторгнуты (соглашения от 13.05.2016 № 64/16 и от 13.05.2016 № 63/16). АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» бюджетные средства, перечисленные ему в качестве аванса, возвращены на лицевой счет Комитета платежными поручениями от 25.02.2016 № 27 в сумме 380,10 тыс. рублей и от 25.02.2016 № 106 в сумме 76,02 тыс. рублей.

В 2016 году между Комитетом и АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» заключены муниципальный контракт от 02.06.2016 № 3566/1-16/68/16 на проведение государственной экспертизы проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе» на сумму 1 136,85 тыс. рублей и от 02.06.2016 № 933СД/1-16/69/16 на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства на сумму 277,37 тыс. рублей.

Комитетом представлены к проверке положительные заключения АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» от 26.09.2016 № 26-1-1-3-0235-16 по проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе» и от 02.12.2016 № 26-1-0113-16 о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства.

Также, к проверке представлены свидетельства о государственной регистрации права:

от 21.12.2015 на земельный участок под дорогу общественного пользования местного значения. Площадь: 172 кв.м. Адрес (месторасположение): Ставропольский край, улица Пирогова, в районе жилого дома № 108 (постановление администрации города Ставрополя от 11.11.2015 № 2514);

от 22.12.2015 на земельный участок под магистральную улицу районного значения транспортно-пешеходную. Площадь: 70 924 кв.м. Адрес (месторасположение): Ставропольский край, улица Пирогова (постановление администрации города Ставрополя от 09.11.2015 № 2469);

от 22.12.2015 на земельный участок под дорогу общественного пользования местного значения. Площадь: 872 кв.м. Адрес (месторасположение): Ставропольский край, улица Пирогова, в районе жилого дома № 106 в квартале 528 (Постановление администрации города Ставрополя от 01.12.2015 № 2705).

По состоянию на 31 ноября 2016 года кассовые расходы произведены в сумме 708,16 тыс. рублей. Комитетом погашена кредиторская задолженность, числящаяся по состоянию на 31 декабря 2015 года перед ООО «Кавказ-Универсал» в сумме 100,00 тыс. рублей, ООО «ЮгСвязьГеоСтрой» в сумме 100,00 тыс. рублей, ООО «Меридиан-Ст» в сумме 98,89 тыс. рублей. Кроме того, произведена предоплата АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» в сумме 409,27 тыс. рублей (в соответствии с условиями муниципальных контрактов от 02.06.2016 № 3566/1-16/68/16 и от 02.06.2016 № 933СД/1-16/69/16).

Выводы:

1. В рамках подпрограммы «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения, организация транспортного обслуживания населения на территории города Ставрополя» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной

системы на территории города Ставрополя, благоустройство и санитарная очистка территории города Ставрополя на 2014 - 2018 годы», утвержденной постановлением администрации города Ставрополя от 12 ноября 2013 г. № 4040 в период 2015-2017 годов предусматривалось выполнение мероприятия «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» за счет средств бюджета города Ставрополя с общим объемом финансирования 30 363,03 тыс. рублей, в том числе в 2015 году в сумме 8 762,86 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 6 526,17 тыс. рублей, в 2017 году в сумме 15 074,00 тыс. рублей.

В соответствии с решением Ставропольской городской Думы от 03.12.2014 № 577 «О бюджете города Ставрополя на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» данный объект включен в Адресную инвестиционную программу города Ставрополя на 2015 год, а также в Адресную инвестиционную программу города Ставрополя на плановый период 2016 и 2017 годов.

2. За период 2015-2016 годов, в соответствии с решениями о бюджете города Ставрополя на соответствующий финансовый год, из бюджета города Ставрополя выделены средства на выполнение мероприятия «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» в 2015 году в сумме 8 762,86 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 2 485,11 тыс. рублей (из них остатки средств 2015 года в сумме 1 064,28 тыс. рублей).

Кроме того, в 2013 году в рамках подпрограммы «Развитие улично-дорожной сети города Ставрополя на 2011 - 2013 годы» муниципальной целевой программы «Лик города Ставрополя на 2011-2013 годы» были оплачены работы по инженерно-геодезическим изысканиям и предпроектной проработке схемы генерального плана реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе на сумму 603,99 тыс. рублей и работы по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе (кадастровые работы, инженерно-геодезические изыскания, проектные работы раздел АД) в сумме 2 857,80 тыс. рублей.

3. В рамках исполнения муниципального контракта от 08.04.2013 № 30/13 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и предпроектной проработке схемы генерального плана реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе, исполнитель – ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» передал Комитету следующую документацию:

«Инженерно-геодезические изыскания» в 2 экземплярах по накладной от 29.04.2013 б/н;

«ПЗ.ИД.С Пояснительная записка. Исходные данные, документы согласований», «АД.ППО.ОДД Схема генплана. Проект полосы отвода. Схема организации дорожного движения», «СП.ИС Схема переустройства инженерных сетей» в 4 экземплярах по накладной от 05.06.2013 б/н.

Также в соответствии с пунктом 6.7 технического задания к муниципальному контракту от 08.04.2013 № 30/13 ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» вышеуказанная документация была передана Комитету в электронном виде по накладной от 29.04.2013 б/н.

Согласно представленной к проверке предпроектной документации главным инженером проекта разработки схемы генплана по реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы) являлся Акопьян Б.М., разработчиком схемы генплана – Акопьян О.И.

Приемка выполненных работ осуществлена в соответствии с условиями муниципального контракта от 08.04.2013 № 30/13 на основании актов сдачи-приемки выполненных работ от 29.04.2013 и от 05.06.2016, подписанных генеральным директором ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» Погосовым Г.М., главным инженером проекта Акопьян Б.М. и руководителем Комитета Голосковым Ю.В. без претензий к выполненным работам.

В 2016 году ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» в адрес Комитета направлено письмо от 07.10.2016 № 221 согласно которому в рамках действия муниципального контракта от 08.04.2013 № 30/13 по итогам разработки проектной документации, у института остались иные схемы архитектурно-планировочного решения – варианты 2 и 3, выполненные автором архитектурно-планировочного решения схемы генплана – Акопьян Б.М. и разработчиком схемы генплана – Акопьян О.И.

Указанные варианты схем архитектурно-планировочного решения, а также технико-экономическое обоснование были приложены к письму для рассмотрения Комитетом и дальнейшего их использования.

По результатам рассмотрения указанных вариантов схем Комитетом направлен ответ ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» от 02.11.2016 № 05/1-12/0519141, согласно которому прохождение дороги по данным вариантам нецелесообразно.

4. В 2013 году между Комитетом и ООО «Кавказ-Универсал» заключен муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе (кадастровые работы, инженерно-геодезические изыскания, проектные работы раздел АД) на сумму 3 372,21 тыс. рублей.

Соглашением от 27.12.2013 № 196/13 муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 расторгнут в соответствии с пунктом 12.2. контракта и пунктом 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Объем работ по муниципальному контракту от 05.12.2013 № 161/13 выполнен на сумму 2 857,80 тыс. рублей. Остаток неиспользованных

денежных средств сложился в сумме 514,40 тыс. рублей в связи с тем, что оплата за выполненные работы произведена без учета налога на добавленную стоимость (18 процентов), поскольку подрядчик ООО «Кавказ-Универсал» работает на упрощенной системе налогообложения и освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 12.2. муниципального контракта от 05.12.2013 № 161/13 при расторжении контракта виновная сторона возмещает другой стороне убытки, возникшие у нее в связи с расторжением контракта. Согласно пояснениям главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Комитета Романенко В.Н. при подготовке проекта указанного соглашения исполнителем была допущена техническая ошибка, и муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 расторгался в соответствии с пунктом 12.1 по соглашению сторон.

Работы по муниципальному контракту от 05.12.2013 № 161/13 приняты на основании актов сдачи-приемки выполненных работ, подписанных первым заместителем руководителя Комитета В.И. Кишкиневым и директором ООО «Кавказ-Универсал» Д.В. Подоляк, без претензий к выполненным работам.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» проектная документация для линейного объекта (автомобильная дорога) должна быть разработана в составе 9 разделов. Вместе с тем, муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 с ООО «Кавказ-Универсал» заключен на выполнение по разработке только одного раздела «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения (АД)» и «Технического отчета по инженерно-геологическим изысканиям».

Согласно пояснениям исполняющего обязанности первого заместителя руководителя Комитета Скорнякова И.А. разработка других подразделов Раздела 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» не выполнялись по причине отсутствия достаточного уровня финансирования.

Муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 заключен без проведения конкурентных процедур на основании пункта 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Пункт 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ предусматривает возможность осуществлять размещение заказа на оказание услуг нескольким заказчикам по участию в мероприятии, проводимом для нужд заказчиков, заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, выбран поставщик (исполнитель, подрядчик) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Фактически, муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 не попадает под действие указанной статьи и должен был быть заключен по результатам конкурентных процедур.

В нарушение части 2, 3 статьи 10 и пункта 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ Комитетом муниципальный контракт от 05.12.2013 № 161/13 заключен без проведения торгов.

Кроме того, 29 ноября 2013 года комитетом муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя были возвращены обращения Комитета от 14.10.2013 № 08/8-13/1-13034 и от 15.11.2016 № 08/8-13/1-14649 о размещении заказа на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе в связи с тем, что при минимальных сроках проведения процедуры открытого аукциона в электронной форме, установленных в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, заключение муниципального контракта возможно не ранее 07.01.2014 и, соответственно, бюджет города Ставрополя на 2013 год не может быть источником финансирования данного муниципального заказа и размещение муниципального заказа на выполнение указанных работ в 2013 году невозможно.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в действиях Комитета усматриваются признаки коррупционного правонарушения. По данным обстоятельствам прокуратурой Ленинского района города Ставрополя в адрес Комитета вынесено Представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о контрактной системе от 09.06.2016 № 7-76-2016.

В мае 2016 года, по жалобе гражданина Акопьян Б.М., уполномоченным органом администрации города Ставрополя на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования города Ставрополя - комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов от 19.11.2014 № 123/14 и от 05.12.2013 № 161/13 (справка проверки от 16.05.2016). По результатам проверки муниципального контракта от 05.12.2013 № 161/13 комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя выявлено, что данный контракт заключен без проведения конкурентных процедур. В связи с истечением срока исковой давности (один год) Комитет не привлекался к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

5. В 2014 году по результатам электронного аукциона между Комитетом и ООО «РосИнтерСтрой» заключен муниципальный контракт от 19.11.2014 № 123/14 на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе на сумму 7 795,89 тыс. рублей.

В соответствии с условиями муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 срок выполнения работ в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта. Расчет за выполненные работы производится в течение 15 рабочих дней на основании счета, счета - фактуры и акта сдачи

приемки выполненных работ. Источниками финансирования является бюджет города Ставрополя на 2015 и 2016 годы.

Вместе с тем, решением Ставропольской городской Думы от 25 декабря 2013 г. № 440 «О бюджете города Ставрополя на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной росписью Комитета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные средства на объект: «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев (в том числе проектно-изыскательские работы)» не предусматривались. Таким образом, на дату заключения муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 у Комитета отсутствовали утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на осуществление указанных расходов за счет бюджета города Ставрополя на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом заключен с ООО «РосИнтерСтрой» муниципальный контракт от 19.11.2014 № 123/14 на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе на сумму 7 795,89 тыс. рублей при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств статьей 15.15.10 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. В связи с истечением срока исковой давности (два года) Комитет не может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5. КоАП РФ.

В рамках исполнения муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14 Комитетом приняты работы в соответствии с актами выполненных работ, подписанными исполняющим обязанности заместителя главы администрации города Ставрополя руководителя Комитета Куликовым К.А. и генеральным директором ООО «РосИнтерСтрой» Вершининым А.Ю., без претензий к выполненным работам.

Комитетом принимались работы согласно актам приемки выполненных работ со ссылками на смету к муниципальному контракту от 19.11.2014 № 123/14, в то время как приложением к муниципальному контракту является только техническое задание. Также муниципальным контрактом от 19.11.2014 № 123/14 не предусмотрено выполнение отдельных этапов исполнения контракта.

В 2016 году уполномоченным органом в сфере осуществления муниципальных закупок - комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя, по результатам проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14, выявлены факты несоблюдения объявленных условий заключения контракта. В связи с истечением срока исковой давности (один год) Комитет не привлекался к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Комитетом представлены к проверке положительные заключения АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» от 26.09.2016 № 26-1-1-3-0235-16 по проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до ул. Доваторцев в городе Ставрополе» и от 02.12.2016 № 26-1-0113-16 о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, а также свидетельства о государственной регистрации права на земельные участки под строительство указанного объекта.

6. Гражданин Акопьян Б.М., являясь главным инженером проекта схемы генплана реконструкции участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе и считая, что при разработке проектной документации по указанному объекту нарушены его авторские права, обратился в Ленинский районный суд города Ставрополя.

Согласно решению Ленинского районного суда от 18.05.2016 в удовлетворении исковых требований Акопьяна Б.М. к ООО «РосИнтерСтрой» о взыскании компенсации в двукратном размере стоимости части проектной документации - архитектурного решения в размере 2 193,82 тыс. рублей, к Комитету о взыскании компенсации в двукратном размере стоимости части проектной документации - архитектурного решения в размере 1 691,11 тыс. рублей, признании проектной документации «Реконструкция участка улицы Пирогова от разворотного круга по улице Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе», выполненной ООО «РосИнтерСтрой» на основании муниципального контракта от 19.11.2014 № 123/14, незаконно разработанной и неподлежащей реализации - отказано. Так же, апелляционная жалоба истца Акопьян Б.М., на решение Ленинского суда города Ставрополя от 18.05.2016, оставлена без удовлетворения (Апелляционное определение от 07.09.2016 по делу № 33-6511/16).

Руководитель отдела
контрольной работы - руководитель инспекции
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя



О.В. Сулова

Инспектор
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя



Н.Ю. Долинина

С актом проверки
ознакомлены:

Заместитель главы
администрации города Ставрополя,
руководитель комитета городского хозяйства
администрации города Ставрополя

С.А. Савельев

Руководитель отдела
бухгалтерского учета и отчетности
комитета городского хозяйства
администрации города Ставрополя

О.Б. Русских